

Муниципальное учреждение
Контрольно-счетная палата
Тутаевского муниципального
района

пр. 50-летия Победы, 15, г.Тутаев,
Ярославская область, 152300
e-mail: ksptmr76reg@yandex.ru
телефон (48533) 2-58-21

Председателю
Муниципального Совета
Тутаевского муниципального
района
М.А. Ванюшкину

20.02.2023 № 01-12/13.

В соответствии с Положением о муниципальном учреждении
Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района,
направляем отчет о результатах деятельности за 2022 год.
Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

Л.В. Ручина

Отчет
о результатах деятельности муниципального
учреждения Контрольно-счетная палата
Тутаевского муниципального района за 2022 год

20 февраля 2023 года

г. Тутаев

Муниципальное учреждение Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата) в своей деятельности руководствовалась требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о муниципальном учреждении Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района, стандартами организации деятельности муниципального учреждения Контрольно-счетная палата.

1. Общие сведения.

Контрольно-счетная палата является органом внешнего муниципального финансового контроля, созданным в целях обеспечения контроля за исполнением бюджета Тутаевского муниципального района, за подготовкой и рассмотрением проекта бюджета Тутаевского муниципального района, за законностью и эффективностью использования средств бюджета Тутаевского муниципального района, а также иных средств, получаемых бюджетом Тутаевского муниципального района, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Тутаевского муниципального района.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате в отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла следующие функции:

- проведение экспертной оценки проекта бюджета района и городского поселения;
- проведение экспертной оценки исполнения бюджета района, подготовку и представление заключения в Муниципальный Совет Тутаевского муниципального района по исполнению бюджета района в отчетном году, аналогичные мероприятия в части городского поселения;
- проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Перечисленные функции соответствуют основным целям и задачам деятельности контрольно-счетных органов, возложенным на них Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Для выполнения задач, поставленных перед Контрольно-счетной палатой, а также для обеспечения системного контроля был составлен план работы на 2022 год и утвержден председателем контрольно-счетной палаты.

Намеченный план экспертно-аналитических и контрольных мероприятий выполнен. В течение отчетного периода проведено 8 контрольных мероприятий, подготовлено 19 заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем проверенных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий бюджетных средств составил 263 576,4 тыс. рублей. Выявлено нарушений на сумму 12 740,5 тыс. рублей, из них:

- в сфере закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 9 368,3 тыс. рублей;
- нарушения, связанные с использованием муниципального имущества 111,9 тыс. рублей;
- нарушения по ведению бухгалтерского учета – 190,6 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 1 017,9 тыс. рублей;
- нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений – 1 782 тыс. рублей;
- иные нарушения – 269,8 тыс. рублей.

В адрес проверенных учреждений направлено 7 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

2. Экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района за 2021 год, включая проверку годовой бюджетной отчетности 7 главных распорядителей бюджетных средств Тутаевского муниципального района (далее – ГРБС).

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена проверка полноты представленной годовой бюджетной отчетности, состав которой определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

На основании Соглашения о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета

городского поселения Тутаев от 23.12.2015 проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского поселения Тутаев за 2021 год.

Всего по проектам решений подготовлено 19 заключений, в том числе:

- на отчет об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района за 2021 год – 1 заключение;

- на отчет об исполнении бюджета городского поселения Тутаев за 2021 год – 1 заключение;

- на квартальные отчеты об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района – 3 заключения;

- на проекты изменений в решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района «О бюджете Тутаевского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» - 5 заключения;

- на проекты изменений в решение Муниципального Совета городского поселения Тутаев «О бюджете городского поселения Тутаев на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов» - 5 заключения;

- на проект решения Муниципального Совета Тутаевского муниципального района «О бюджете Тутаевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» - 1 заключение;

- на проект решения Муниципального Совета городского поселения Тутаев «О бюджете городского поселения Тутаев на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» - 1 заключение.

В соответствии с планом работы проведены экспертно-аналитические мероприятия:

- по анализу результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2021 годах по структурным подразделениям Администрации Тутаевского муниципального района. По итогам проведенного мероприятия установлено, то по состоянию на 01 января 2019 года числилось 65 объектов стоимостью 44 198,7 тыс. рублей, а по состоянию на 01 января 2022 года - 19 объектов стоимостью 18 555,1 тыс. рублей. Уменьшение объема незавершенного строительства составило 58 процентов.

На начало 2022 года в составе незавершенного строительства числятся 7 объектов стоимостью 997,9 тыс. рублей. По объектам газификации котельных МОУ «Левобережная школа» балансовой стоимостью 248,8 тыс. рублей и детского сада «Ленинец» балансовой стоимостью 346,5 тыс. рублей была составлена проектно-сметная документация, однако строительство данных объектов не осуществлено. Планируется списание затрат на данные объекты в связи с истечением срока действия проектной документации. В связи с отсутствием экономической целесообразности дальнейшего строительства 5 объектов (отсутствие воды в колодце по причине прохождения водоносной жилы ниже предполагаемого уровня) стоимостью 402,6 тыс. рублей. Планируется списание затрат на данные объекты в связи с истечением срока действия проектной документации. Осуществленные

расходы бюджетных средств не соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

- по анализу результативности мер, направленных на повышение антитеррористической защищенности объектов образования за 2021 - 2022 годы в департаменте образования Администрации Тутаевского муниципального района.

Анализ фактической обеспеченности муниципальных учреждений образования инженерно-техническими средствами, направленными на повышение антитеррористической защищенности показал, что учреждения образования Тутаевского муниципального района не в полной мере соответствуют требованиям антитеррористической защищенности, установленным постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)». По состоянию на 30.11.2022 существует потребность денежных средств в общей сумме 37 604,8 тыс. рублей для приведения учреждений образования Тутаевского муниципального района в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006.

В ходе проверки установлены нарушения требований ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ в части не соблюдения заказчиками сроков оплаты по контрактам в общей сумме 1 302,7 тыс. рублей. Нарушение сроков оплаты произошло по причине не своевременного перечисления субсидии из бюджета Ярославской области.

3. Контрольная деятельность.

В течение 2022 года Контрольно-счетной палатой проведено 8 контрольных мероприятий.

Объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 240 710,4 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий установлено финансовых нарушений на сумму 10 439,9 тыс. рублей, из них:

1. В муниципальном учреждении «Агентство по развитию Тутаевского муниципального района» проведена проверка законности, эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году на выполнение работ по ремонту проезда за домом № 11 по проспекту 50-летия Победы, г. Тутаев в части дорожных устройств и обстановки дороги, в ходе которой установлено несоблюдение требований Федерального закона от 29.12.2017 №443-ФЗ при выполнении ремонтных работ и допущено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 11,7 тыс. рублей.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений.

2. В муниципальном учреждении дополнительного профессионального образования «Информационно-образовательный центр» Тутаевского муниципального района проведена проверка по вопросу целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за 2020-2021 годы, выявлены следующие нарушения:

- требований п.6 и п.9 Типового порядка определения платы за оказание муниципальным бюджетным учреждением услуг, относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения, для граждан и юридических лиц, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 11.04.2011 №105, в сумме 82,5 тыс. рублей (предоставление услуг на платной основе при отсутствии утвержденного прейскуранта на данные услуги);

- требований ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;

- требований раздела 5 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Тутаевского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 03.04.2020 №248, в части установления должностного оклада ниже минимально установленной суммы в сумме 0,1 тыс. рублей;

- требований ч.7 ст.16 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - несоблюдение срока утверждения плана-графика закупок;

- требований ч.13.1 ст.34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - несоблюдения срока оплаты контрактов в сумме 11,8 тыс. рублей;

- требований ч.3 ст. 103 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - несоблюдение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством РФ, в сумме 17,9 тыс. рублей.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении нарушений.

По итогам рассмотрения представления: директор учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности в виде устного замечания.

3. В муниципальном учреждении «Информационный центр «Берега» проведена проверка целевого и эффективного использования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за 2020-2021 годы, выявлены следующие нарушения:

- требований п. 9 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 08.12.2017 №1097-п. В итоговом отчете о выполнении муниципального задания за 2020 год отсутствует пояснение о превышении допустимого отклонения;

- требований ст.12 Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а так же требований п.3, п.4 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 08.12.2017 №1097-п. В учреждении отсутствует регламент (порядок) предоставления муниципальных услуг (выполнения работ);

- неправомерные расходы бюджетных средств в сумме 177,9 тыс. рублей. При закупке смартфона APPLE iPhone 11 и ноутбука APPLE MACBook Air были превышены нормативы затрат на данные категории товаров, утвержденные Постановлением Администрации ТМР от 28.12.2018 №845-п, а так же требования ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ;

- требований части 7 статьи 62 Федерального закона от 22.02.2014 №20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» неправомерно осуществлены расходы на печать информационных буклетов в сумме 10,8 тыс. рублей.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру.

4. В Администрации Тутаевского муниципального района проведена проверка законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы Тутаевского муниципального района «Экономическое развитие и инновационная экономика, развитие предпринимательства и сельского хозяйства в Тутаевском муниципальном районе» за 2020 - 2021 годы. В ходе контрольного мероприятия установлено:

- нарушение требований ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 3.7.5 Положения о программно-целевом планировании в ТМР, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 02.12.2014 г. №538-п, несоблюдение сроков приведения муниципальной программы в соответствии с законом (решением) о бюджете;

- нарушения требований, предъявляемых к оформлению первичных учетных документов.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений.

5. Проведена проверка по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оказание муниципальных услуг, иных видов межбюджетных трансфертов, поступление доходов от приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) в муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 26 «Алёнушка» Тутаевского муниципального района за 2020-2021 годы. В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

- требований п. 10 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 08.12.2017 №1097-п. В итоговом отчете о выполнении муниципального задания за 2020 год и за 2021 год отсутствует пояснение о причинах отклонения исполненных показателей от утвержденных назначений;

- требований Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденного приказом Департамента образования Администрации ТМР от 25.12.2018 №939/01-10 и требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных Приказом Минфина РФ от 14.02.2018 №26н на сумму 96,8 тыс. рублей;

- требований статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в сумме 8,5 тыс. рублей;

- требований Положения об установлении дополнительных выплат работникам, утвержденного Приказом заведующего №263/01-14 от 29.12.2017, в сумме 339,3 тыс. рублей;

- требований части 3 статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - не размещение обязательной информации на сайте на сумму 3 151,9 тыс. рублей;

- требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ -

нарушение заказчиком сроков оплаты по контрактам на сумму 92,5 тыс. рублей.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру и в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области.

6. В муниципальном общеобразовательном учреждении средняя школа № 7 имени адмирала Ф.Ф. Ушакова Тутаевского муниципального района проведена проверка целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за 2020-2021 годы, выявлены нарушения:

- требований Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных Департаменту образования Администрации ТМР, утвержденного Приказом Департамента образования Администрации ТМР от 09.12.2019 №894/01-10, в части несвоевременного вынесения изменений в план финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год и на 2021 год;

- требований статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 №402-ФЗ, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на сумму 161,4 тыс. рублей;

- требований Положения об установлении дополнительных выплат и выплат социального характера работникам в сумме 1 437,6 тыс. рублей;

- требований части 3 статьи 103 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - не размещение обязательной информации на сайте на сумму 741,7 тыс. рублей;

- требований части 13.1 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - нарушение заказчиком сроков оплаты по контрактам на сумму 62,3 тыс. рублей;

- требований п.4 ч.1 ст. 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - превышение годового объема закупок, осуществляемых у единственного поставщика на сумму 552,8 тыс. рублей.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру и в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области.

7. В муниципальном образовательном учреждении дополнительного образования «Детская школа искусств» по вопросу целевого и эффективного использования средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за 2020-2021 годы. В ходе проверки выявлены нарушения:

- требований Порядка формирования муниципального задания, утвержденного Постановлением Администрации ТМР от 08.12.2017 №1097-п. В итоговом отчете о выполнении муниципального задания за 2020 год и за 2021 год отсутствуют причины превышения допустимого отклонения;

- требований Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, утвержденного Приказом Департамента культуры, туризма и молодежной политики Администрации ТМР от 06.11.2019 №68, в части несвоевременного вынесения изменений в план финансово-хозяйственной деятельности;

- требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в сумме 31,3 тыс. рублей;

- требований Порядка установления стимулирующих выплат работникам муниципального образовательного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» в сумме 5,0 тыс. рублей;

- требований ч.1 и ч.4 ст. 16 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - осуществлении закупок, не предусмотренных планом на сумму 1 146,6 тыс. рублей;

- требований ч.8 ст. 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - нарушение сроков оплаты контракта заказчиком на сумму 2 059,2 тыс. рублей;

- требований ч.2 ст. 37 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ - не соблюдение требований к

размеру обеспечения исполнения контракта со стороны поставщика на сумму 50,9 тыс. рублей.

Руководителю учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений. По итогам рассмотрения представления: 2 сотрудника учреждения привлечены к дисциплинарной ответственности в виде устного замечания.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

- направлены отчеты в Муниципальный Совет Тутаевского муниципального района и Главе Тутаевского муниципального района;
- направлено 7 представлений в проверяемые учреждения Тутаевского муниципального района для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений;
- устранено нарушений и недостатков на сумму 4 287,5 тыс. рублей.

Контролем были охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях размещалась в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района раздел «Муниципальный Совет района» подраздел «Контрольно-счетная палата».