Утверждена
Постановлением
Администрации Тутаевского
муниципального района
от 27.12.2016 № 1068-п

Муниципальная программа

«Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017-2020 годы

(в редакции Постановлений АТМР № 0306-п от 12.04.17; № 0878-п от 26.09.17; № 156-п от 21.03.2018, № 456-п от 06.07.2018, № 02-п от 11.01.2019, № 108-п от 19.02.2019, № 614-п от 22.08.2019, №929-п от 24.12.2019, № 444-п от 13.07.2020)

1. ПАСПОРТ
муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15.
Куратор муниципальной программы	Заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района по социальным вопросам Иванова Ольга Николаевна, 8(48533) 2-29-44.
Сроки реализации муниципальной программы	2017-2020 годы.
Цель муниципальной программы	Вовлечение граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и территориального общественного самоуправления (ТОС) в решение задач социального развития Тутаевского муниципального района через активизацию механизмов гражданского участия, благотворительности и добровольчества (волонтерства), поддержку гражданских инициатив, развитие сектора СОНКО и ТОС Тутаевского муниципального района, обеспечение максимально эффективного его использования.
Объём финансирования муниципальной программы из всех источников финансирования, в том числе по годам реализации, тыс.рублей	Всего по муниципальной программе: 5 376,283 тыс. руб., в том числе: 2017 год – 1 343,547 тыс. руб., из них 250 тыс.руб. из бюджета района, 600 тыс.руб. из бюджета поселения, 493,547 тыс. руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ); 2018 год – 1 421,012 тыс. руб., из них 202,660 тыс.руб. из бюджета района, 650 тыс.руб. из бюджета поселения, 568,352 тыс. руб. (в том числе 340,118 тыс.руб. - кредиторская задолженность прошлого года) из бюджета

	Ярославской области (по конкурсу программ); 2019 год – 1302,376 тыс.руб., из них 200 тыс. руб. из бюджета района, 600 тыс.руб. из бюджета поселения, 502,376 тыс.руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ). 2020 год – 1309,348 тыс.руб.: 200 тыс.руб. из бюджета района, 600 тыс.руб. из бюджета поселения, 509,348 тыс.руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ).
Перечень основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы / ответственных исполнителей основных мероприятий программы	
1. Разработка нормативной правовой базы в сфере деятельности СОНКО и ТОС на территории Тутаевского муниципального района	Административно – правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района, начальник Административно – правового управления Администрации Тутаевского муниципального района Филатова Елена Анатольевна, 8(48533) 2-00-19
2. Развитие механизмов участия СОНКО и ТОС в реализации государственной политики в социальной сфере	Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15; Муниципальное учреждение «Информационный центр «Берега», директор Бортяков Виталий Русланович, 8(48533) 2-25-63
3. Стимулирование и поддержка реализации социально-значимых проектов и программ СОНКО и ТОС, реализуемых на территории Тутаевского муниципального района	Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15; Департамент финансов Администрации Тутаевского муниципального района,

	заместитель главы Администрации Тутаевского муниципального района по финансовым вопросам – директор департамента Низова Ольга Вячеславовна, 8(48533) 2-21-46
4. Предоставление СОНКО и ТОС имущественной, информационной и консультационной поддержки	Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15; Управление информатизации и связи Администрации Тутаевского муниципального района, начальник управления Савичев Иван Александрович, 8(48533) 2-35-77; Департамент муниципального имущества Администрации Тутаевского муниципального района, заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района по имущественным вопросам – директор департамента Израйлева Александра Вадимовна, 8(48533) 7-00-80; Департамент образования Администрации Тутаевского муниципального района, директор департамента Чеканова Оксана Яковлевна, 8(48533) 2-37-03; Департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации Тутаевского муниципального района, директор департамента Лисаева Татьяна Валерьевна, 8(48533) 2-01-23; Департамент труда и социального развития Администрации Тутаевского муниципального района, директор департамента Щербакова Ольга Александровна, 8(48533) 2-32-45; Муниципальное учреждение Социальное агентство «Молодежный центр «Галактика», директор Никанорова Мария Валерьевна, 8(48533) 2-66-27;

	Муниципальное учреждение «Информационный центр «Берега», директор Бортяков Виталий Русланович, 8(48533) 2-25-63;
	Муниципальное учреждение культуры «Центральная библиотечная система» Тутаевского муниципального района, директор Бокова Галина Владимировна, 8(48533) 2-35-03.
5. Развитие взаимодействия органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района, СОНКО и ТОС	Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15.
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://admtmr.ru/podderzhka-sonko-i-tos/programmy-podderzhki.php

Общая потребность в финансовых ресурсах

Источник финансирования	Плановый объем финансирования (тыс. руб.)				
	Всего (тыс. руб.)	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год*
Финансовые ресурсы:	7 943,803	1 343,547	2 348,532	2 142,376	2 109,348
- бюджет муниципального района	852,66	250	202,66	200	200
- федеральный бюджет	0	0	0	0	0
- областной бюджет	2 073,623	493,547	568,352**	502,376	509,348
- бюджет поселения	2 450	600	650	600	600
- внебюджетные источники	2 567,52	0	927,52	840	800

*объем средств, выделяемых из бюджета Ярославской области в 2017-2019 годах, подлежит корректировке в зависимости от размера субсидии, подлежащей выделению Тутаевскому муниципальному району по результатам конкурса муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; объемы бюджета поселения подлежат корректировке в зависимости от участия поселения в программе; объем средств на 2020 год указан ориентировочно

** в том числе 340,118 тыс.руб. - кредиторская задолженность прошлого года.»

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

2.1. Основные положения и понятия.

Муниципальная программа «Поддержка гражданских инициатив, социально-ориентированных некоммерческих организаций и территориального самоуправления Тутаевского муниципального района» (далее – Программа) разработана на период 2017 – 2020 годов и определяет приоритеты и мероприятия, ориентированные на поддержку гражданских инициатив, социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) и территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) Тутаевского муниципального района, включающие задачи, связанные с развитием сектора СОНКО и ТОС, вовлечением его в решение задач социального развития Тутаевского муниципального района, развитие механизмов благотворительности и добровольчества (волонтерства).

Программа разработана в соответствии с Региональной программой «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области» на 2016 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Ярославской области № 513-п от 28.04.2016 «Об утверждении региональной программы «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016-2020 годы», по итогам выполнения Муниципальной программы «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций и территориального самоуправления Тутаевского муниципального района на 2014 – 2016 годы», с перспективой дальнейшего развития НКО и ТОС Тутаевского муниципального района.

В Программе используются следующие основные понятия:

- благотворительная деятельность – добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки;

- благотворительная организация – неправительственная (негосударственная и немуниципальная) НКО, созданная для реализации предусмотренных Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ

«О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц;

- гражданская инициатива – совокупность действий по выдвижению, распространению и практической реализации общественными объединениями, гражданами предложений по решению вопросов жизнедеятельности;

- гражданское общество – ступень общественного развития, характеризующаяся совокупностью социально-политических, товарно- рыночных, семейно-бытовых, духовно-культурных отношений, соответствующих им систем социо-нормативного регулирования и функционирующих на их основе независимых от государства общественных институтов, позволяющих человеку, общности людей удовлетворять свои разнообразные интересы и потребности, участвовать в управлении делами общества и государства; отделенная от государства структура, состоящая из множества ассоциаций, добровольных объединений; сфера реализации общественных интересов, находящихся вне непосредственной деятельности государства; совокупность людей, строящих определенные отношения без вмешательства государства, на основе свободы выбора;

- добровольцы (волонтеры) – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой (волонтерской) деятельности);

- институты гражданского общества – негосударственные НКО: политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, общественные объединения, национально-культурные автономии, общественные фонды и т.д.;

- общественные объединения – добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;

- общественная экспертиза – процедура изучения уполномоченными органами НКО либо отдельной НКО вопросов жизнедеятельности, проектов нормативных правовых актов;

- развитие институтов гражданского общества – правовое, политическое, экономическое и социальное содействие общественным и иным некоммерческим объединениям со стороны органов государственной власти с целью становления и укрепления демократических институтов, межэтнической стабильности, развития гражданского диалога;

- СОНКО – НКО, созданные в предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, религиозными организациями) и осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

2.2. Содержание проблемы

Приоритетной целью работы Администрации Тутаевского муниципального района с социально ориентированными некоммерческими организациями, территориальным общественным самоуправлением является создание условий для их эффективной работы, направленной на решение актуальных социальных проблем, существующих в Тутаевском муниципальном районе, повышение заинтересованности и эффективности их участия в решении приоритетных задач местного значения, для развития гражданского общества в целом.

Гражданское общество возникает как результат свободной самоорганизации жителей территории, стремящихся к объединению на основе осознания общности своих интересов и целей, и способных самостоятельно решать не только свои собственные проблемы, но и проблемы других людей.

Сегодня общество столкнулось с трудностями решения не только экономических, но и важнейших социально-культурных проблем. Население не осознаёт своих правовых возможностей в реализации прав на местное самоуправление. Об этом говорит низкая активность и иждивенческие настроения самих граждан, отсутствие знаний у населения об участии в местном самоуправлении. Для появления личной заинтересованности граждан необходимы информационно-разъяснительная работа с населением о сути местного самоуправления, о деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, о территориальном общественном самоуправлении и создание организационных, правовых и материально-финансовых гарантий в рамках их деятельности.

Согласно социологическим исследованиям, проведённым в Российской Федерации, наиболее работающими формами участия населения в местном самоуправлении являются территориальное общественное самоуправление и социально ориентированные некоммерческие организации.

В связи с этим развитие некоммерческого хозяйствования приобретает особую актуальность в деле поддержания социальной сферы и обеспечения социальной защиты населения.

Одним из институтов гражданского общества, способных эффективно справиться с решением задач привлечения дополнительных финансовых средств в отрасль социальной сферы, а также содействовать оптимизации распределения ресурсов экономики, является некоммерческий сектор.

Через НКО члены городского и сельского сообществ получают возможность проявлять добровольную инициативу, что дает не только ощутимый экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер города и района.

С помощью ТОС граждане имеют возможность решать свои жизненно

важные проблемы, возникающие в процессе проживания на конкретной территории. Организация системы ТОС в Тутаевском муниципальном районе может решить проблему управляемости территорий муниципального образования. Граждане объединяются по месту их жительства, на основе совместной работы по выполнению определённых задач в области обслуживания общественных потребностей граждан, удовлетворения их культурно-бытовых и иных запросов, охраны их прав и интересов.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области (по состоянию на 29.07.2016), на территории Тутаевского муниципального района зарегистрировано 59 некоммерческих организаций, еще 36 НКО действуют без статуса юридического лица, 5 из них являются отделениями региональных НКО. Без статуса юридического лица действует 1 ТОС «Левобережье» на территории всей левобережной части г. Тутаева Тутаевского муниципального района.

Статистические данные НКО ТМР по форме объединения			
1	**2**	**3**	**4**
По форме деятельности:	**Всего:**	**Зарегистированные**	**Не зарег**
Автономная некоммерческая организация	**3**	**3**	
Некоммерческий фонд	**6**	**6**	
Религиозная организация	**20**	**20**	
Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц	**1**	**1**	
Учреждение	**4**	**4**	
Некоммерческое партнерство	**2**	**2**	
Общественная организация	**18**	**11**	**7**
Национально-культурная автономия	**1**	**1**	
Профессиональный союз	**4**	**4**	
Политическая партия	**6**	**2**	**4**
Коллегия адвокатов	**1**	**1**	
Товарищество собственников жилья	**3**	**3**	
Детские, молодежные объединения	**25**	**1**	**24**
Территориальное общественное самоуправление	**1**	**0**	**1**

И только небольшой процент НКО, действующих на территории района, можно отнести к организациям, работающим на профессиональной основе, свободно ориентирующимся в действующем правовом поле Российской Федерации и способным конкурировать в предоставлении населению социальных услуг.

В то же время нельзя отрицать тот факт, что деятельность СОНКО и ТОС способствует решению актуальных социальных проблем, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства). Вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность через СОНКО и ТОС способствует повышению уровня гражданской активности населения.

Эффективность деятельности НКО во многом зависит от поддержки их со стороны населения и желания жителей Тутаевского муниципального района активно участвовать в их деятельности.

Результаты опроса жителей Тутаевского муниципального района, проведенного в 2016 году с целью изучения состояния НКО, добровольчества (волонтерства) и гражданской активности в Тутаевском муниципальном районе, показали, что условия для реализации человеком его гражданской активности, в том числе посредством участия в общественной деятельности, в Тутаевском муниципальном районе находятся в стадии создания и разработки; совершенствовать эти условия можно и нужно. Стимулом этому призваны стать ежегодные конкурсы проектов, направленные на развитие форм благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности; а также конкурсы проектов физических лиц - лидеров ТОС.

Как показал опрос, различной общественной деятельностью в Тутаевском муниципальном районе занимаются лишь 33% опрошенных, а 67% никогда не принимали в ней участия.

Лишь 3% от числа опрошенных в последний год часто занимались социально значимой работой, 9% - с различной регулярностью, но постоянно в течение года; а 21% занимались общественным делом в течение последнего года (но редко). Среди тех, кто вовлечен в общественную деятельность чаще, чем в среднем, можно встретить молодежь (18 – 35 лет) и представителей средней возрастной группы (46 – 55 лет).

Данный опрос проводился среди жителей города и района, не являющихся членами НКО. Это дало более качественную оценку о ситуации с информированностью населения о деятельности НКО и доверия к ним со стороны населения.

О существовании общественных организаций в Тутаевском муниципальном районе знают, либо что-то слышали более двух третей опрошенных жителей (67%). Из них 43% не только слышали о таких организациях, но и встречались с их работой и знакомы с результатами их деятельности. В то же время, большинство респондентов считают, что уровень информирования о деятельности НКО в Тутаевском муниципальном районе недостаточен (так считают 46% опрошенных) и считают, что отсутствует информация о деятельности НКО - 22%.

Этот показатель является стимулом для углубления и расширения дальнейшей программной работы по направлению информационной поддержки СОНКО и ТОС в Тутаевском муниципальном районе.

Вовлечение жителей в работу НКО, информированность населения об их деятельности напрямую влияет на уровень доверия к НКО.

В Тутаевском муниципальном районе в 2016 году к деятельности общественных объединений с доверием относились 58% респондентов (16,7% – «доверяют полностью», а 41,6% – «в определенной степени»). В свою очередь, 6% респондентов признались, что не доверяют подобным объединениям (3,5% – «испытывают недоверие»; 2,5% – «не доверяют»).

Большой процент «затрудняющихся ответить» - 36% респондентов – также проблема малой информированности о деятельности НКО.

С 2014 года в Тутаевском муниципальном районе наблюдается повышение уровня вовлеченности населения в мероприятия, проводимые НКО (праздники, семинары и т. п.). В течение 2016 года участниками подобных мероприятий стали 45% опрошенных.

Наиболее запоминающимися и часто отмечаемыми респондентами направлениями работы общественных организаций в 2016 году стали:

- помощь детям и малоимущим – 36%;

- уход за ветеранами, оказание материальной поддержки ветеранам, инвалидам – 25%,

- организация праздников, различных праздничных мероприятий (концерты, фестивали и т. д.) – 24%;

- волонтерская работа – 13%.

По состоянию на конец 2016 года, почти каждый второй житель Тутаевского муниципального района (46% опрошенных) допускает для себя возможность безвозмездно работать в каком-либо общественном объединении.

Если учесть, что сегодня в деятельности общественных объединений (члены НКО) уже принимают участие более 18 тысяч человек, а о своем возможном участии заявляют 46% опрошенных, можно говорить о высоком потенциале развития добровольчества (волонтерства) в районе.

Уже сейчас 70% респондентов принимают участие в добровольческих (волонтерских) акциях, благотворительной помощи.

Самый распространенный вид благотворительности, отмеченный опрашиваемыми, заключается в участии в акциях по сбору вещей и продуктов нуждающимся – 38%; четверть опрошенных (25%) хотя бы один раз, но относили старые вещи в детские дома и дома престарелых; 23% жертвовали денежные средства социально незащищенным категориям населения (нищим, инвалидам и т. д.); 11% - вносили добровольные пожертвования в религиозные учреждения, благотворительные фонды.

Благотворительность является одной их наиболее распространенных форм гражданской активности, тем не менее, уровень развития благотворительности в Тутаевском муниципальном районе получил общественную оценку ниже средней – 2,7 балла.

Более 70% жителей Ярославской области выступают за государственную поддержку общественных организаций. Причем как организационную (72,1%), так и финансовую (72,4%).

С целью повышения информирования населения о деятельности СОНКО и ТОС на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района создан постоянно обновляемый раздел «Поддержка СОНКО и ТОС»,

который выполняет задачи обеспечения открытости деятельности СОНКО и ТОС, отдельных общественных инициатив, повышения престижа общественной работы. В разделе «Новости СОНКО и ТОС» размещаются материалы по вопросам деятельности СОНКО и ТОС, в том числе посвященных отдельным проектам и инициативам, достигшим особых успехов для жителей ТМР.

Реализация муниципальной программы позволяет осуществлять системный подход в развитии сектора СОНКО и ТОС на территории Тутаевского муниципального района, который дает определенные результаты.

Впервые за последние годы появилась положительная динамика вновь регистрируемых НКО в качестве юридического лица. За время действия Программы на территории ТМР зарегистрированы 3 новые местные организации: Романово-Борисоглебское хуторское казачье общество, Благотворительный фонд защиты животных «Право на жизнь», Детско-молодежная общественная организация «Центр содействия развитию детей и молодежи» ТМР ЯО.

В Левобережном сельском поселении разработана нормативная база для создания ТОСов на территории поселения. Есть предпосылки – заявления жителей о создании в дальнейшем ТОСов на территории Левобережного сельского поселения. Это позволит в следующем периоде создать НКО по поддержке ТОСов левобережной части Тутаевского муниципального района.

Жители правобережной части города также изъявляют желание самоорганизации по месту жительства. Поэтому в дальнейших планах работы Администрации Тутаевского муниципального района – всесторонне помогать развитию движения ТОС в городе и в целом по всему району.

Впервые на территории Тутаевского муниципального района реализована поддержка СОНКО через осуществление закупок у СОНКО на оказание услуг для муниципальных нужд: некоммерческая организация Благотворительный фонд защиты животных «Право на жизнь» в 2016 году исполняет услугу по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Тутаевского муниципального района (код ОКПД 75.00.19.000).

Развитию СОНКО, укреплению материально-технической базы, повышению уровня проектной культуры и навыков управления целевыми финансовыми средствами в СОНКО на территории Тутаевского муниципального района способствовали конкурсы социальных проектов.

Ежегодно, начиная с 2012 года, на муниципальную финансовую поддержку деятельности НКО за счет средств бюджета городского поселения Тутаев, а с 2014 года – и бюджета Тутаевского муниципального района выделяются средства, показатель устойчивости которых в общей доле средств бюджета Тутаевского муниципального района на указанные цели, ежегодно возрастает.

По завершению муниципальной программы «Поддержка СОНКО и ТОС ТМР на 2014 – 2016 годы» в реестре получателей поддержки из бюджета Тутаевского муниципального района состоит 12 НКО.

На средства субсидии, выигранные этими организациями на конкурсной основе, были реализованы более 30 проектов. Самые значимые среди них:

- открытие социальной парикмахерской для малоимущих граждан и инвалидов (реализован Тутаевским отделением Ярославской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»);

- ежегодный выездной лагерь подготовки и обучения лидеров и актива молодежных и детских общественных объединений «РОСт – районное обучение старшеклассников» (реализован Тутаевским представительством Ярославской областной общественной организации «Российский Союз Молодежи» совместно с Фондом содействия спортсменам «Олимп»); масштабная акция «Поможем реке» по очистке берегов малых рек Тутаевского района (реализован Детско-молодежной общественной организацией «Центр содействия развитию детей и молодежи»);

- создание постоянно действующего клуба «Гармония» (реализован Тутаевским районным Советом ветеранов);

- трехдневные тематические лагеря актива «В движении» (реализован Детским досуговым движением «К истокам нашим»);

- районный фотоконкурс «Материнское счастье» (реализован Тутаевским отделением Ярославской областной общественной организации «Ярославский областной союз женщин»), мини-проекты «Флешмоб женственности», «Серебряный возраст», и многие другие проекты.

В Тутаевском муниципальном районе развиваются современные формы гражданского (общественного) контроля за деятельностью государства и механизмы общественной экспертизы решений, принимаемых органами власти.

Участие СОНКО в мероприятиях общественного контроля осуществляется, в том числе, путем их включения в состав совещательных органов при Администрации Тутаевского муниципального района (Советов):

- с 2002 года и по настоящее время действует Совет по делам инвалидов;

- с 2013 года - попечительский совет при Муниципальном учреждении Комплексный центр социального обслуживания населения «Милосердие», а также - Молодежный Совет при Главе Тутаевского муниципального района;

- во всех 50 образовательных учреждениях района образованы и активно действуют управляющие советы, в работе 50% этих советов участвуют представители СОНКО;

- Общественная палата Тутаевского муниципального района ведет большую работу в сфере общественного контроля, общественной

экспертизы. Члены Совета Общественной палаты Тутаевского муниципального района входят во многие комиссии по приемке объектов, на заседаниях Совета проходят общественные обсуждения нормативных актов органов местного самоуправления, пленарные заседания Общественной палаты носят тематический характер, на которых поднимаются актуальные вопросы по проблемам развития всех социальных сфер Тутаевского муниципального района.

Тем не менее, одной из наиболее острых проблем остается проблема продвижения СОНКО на рынки предоставления социальных услуг населению. Опрос руководителей НКО в г. Тутаеве в 2015 году показал, что большинство организаций не предпринимает специальных усилий по позиционированию себя на рынке социальных услуг. В настоящее время социальные услуги оказывают преимущественно государственные и муниципальные бюджетные учреждения, поэтому население и представители органов власти не воспринимают СОНКО как поставщиков социальных услуг и не рассчитывают на них при решении задач государственной политики в социальной сфере.

СОНКО находятся в менее выгодной позиции по сравнению с бюджетными учреждениями. Они не имеют постоянного гарантированного финансирования, зачастую не располагают собственной материально-технической базой, испытывают недостаток инвестиций, не гарантируют соответствие своей деятельности стандартам и регламентам предоставления социальных услуг.

Данная ситуация приводит к тому, что указанные организации вынуждены ограничивать свою деятельность социальными услугами, оказание которых не требует высокой квалификации работников.

Качественные изменения необходимы в организации деятельности органов власти по продвижению СОНКО на рынок предоставления социальных услуг населению.

Актуальной остается задача модернизации муниципальной нормативной правовой базы в сфере ТОС, а также - поддержки СОНКО в части оказания информационной и имущественной поддержки.

Требует серьезного улучшения работа по координации и развитию на территории муниципального образования благотворительной деятельности граждан и организаций, вовлечению в ряды волонтеров не только молодого поколения, но и людей всех возрастов, воспитанию культуры добровольчества.

Для дальнейшего развития программы поддержки СОНКО и ТОС необходимы разработка и внедрение методик комплексной оценки проектов СОНКО и ТОС, постоянный анализ деятельности организаций, результативности проектов, вклада СОНКО и ТОС в выполнение задач и функций органов местного самоуправления, их структурных подразделений,

анализ потребностей в развитии в сфере построения гражданского общества.

2.3. Механизм реализации муниципальной программы

Механизм реализации Программы разработан в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ярославской области, Тутаевского муниципального района и предусматривает исполнение комплекса мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач Программы.

Программа реализуется через систему ежегодного уточнения программных показателей и оценку промежуточных и итоговых результатов, выполнения мероприятий по реализации Программы.

Реализация Программы организуется и координируется ответственным исполнителем – Администрацией Тутаевского муниципального района, который осуществляет:

- размещение на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о ходе и результатах реализации Программы, её финансировании и другие материалы;

- координацию работы исполнителей Программы;

- контроль за исполнением Программы;

- финансирование мероприятий за счёт средств областного бюджета, бюджета Тутаевского муниципального района и внебюджетных источников;

- нормативно-правовое и методологическое обеспечение реализации Программы;

- контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых СОНКО на реализацию мероприятий Программы;

- реализацию закреплённых за ним мероприятий Программы;

- подготовку отчётов о реализации Программы на основе отчётов, представленных исполнителями Программы;

- подготовку сводных отчетов об использовании субсидии из областного бюджета и о достижении значений показателей результативности использования субсидии, своевременное направление их в Департамент общественных связей Ярославской области;

- проведение оценки общей эффективности и результативности реализации Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций.

Исполнители Программы осуществляют:

- реализацию закреплённых за ними мероприятий;

- нормативно-правовое обеспечение реализации закреплённых за ними мероприятий;

- подготовку перечней государственных и муниципальных учреждений, задействованных в реализации закреплённых за исполнителем Программы

мероприятий;

- подготовку отчётов о реализации Программы и направление их ответственному исполнителю Программы ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Все исполнители Программы несут ответственность за своевременное выполнение закрепленных мероприятий Программы, достижение результатов, рациональное использование выделенных бюджетных средств, за достоверность представляемых сведений.

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства областного бюджета, бюджета Тутаевского муниципального района и внебюджетных источников.

В рамках реализации Программы функции муниципального заказчика при заключении муниципальных контрактов (гражданско-правовых договоров) на оказание услуг по выполнению мероприятий Программы выполняет Администрация Тутаевского муниципального района.

Контроль за целевым использованием средств бюджета Тутаевского муниципального района, бюджета Ярославской области, направленных на реализацию Программы, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Средства областного бюджета, бюджета Тутаевского муниципального района, направляемые ответственным исполнителем на реализацию мероприятий Программы, предоставляются СОНКО и ТОС в виде субсидий на конкурсной основе.

Методики определения объемов, условий предоставления и возврата субсидий СОНКО, грантов физическим лицам, а также критерии отбора участников конкурсов, заявок, порядков определения победителей, обеспечения публичности и открытости процедур конкурсов определены в приложениях к Программе:

- Порядок определения объема, предоставления и возврата субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района » на 2017 - 2020 годы (приложение 1 к Программе);

- Порядок проведения конкурсного отбора проектов социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района » на 2017 - 2020 годы (приложение 2 к Программе);

- Порядок определения объема, предоставления и возврата субсидий на осуществление уставной деятельности общественным объединениям, осуществляющим деятельность в сфере социальной адаптации, поддержки и защиты населения, в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017 – 2020 годы (приложение 3 к Программе);

- Порядок проведения конкурсного отбора заявок общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере социальной адаптации, поддержки и защиты населения, на предоставление субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района для осуществления уставной деятельности в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017 – 2020 годы (приложение 4 к Программе);

- Порядок определения объема, предоставления и возврата грантов из бюджета Тутаевского муниципального района физическим лицам на реализацию общественно-гражданских инициатив в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017 – 2020 годы (приложение 5 к Программе);

- Порядок проведения конкурсного отбора заявок физических лиц для предоставления из бюджета Тутаевского муниципального района грантов на реализацию общественно-гражданских инициатив в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017 – 2020 годы (приложение 6 к Программе);

- Условия формирования и организации работы конкурсных комиссий определяются Порядком формирования и организации работы конкурсных комиссий по отбору проектов и заявок социально ориентированных некоммерческих организаций, территориальных общественных самоуправлений, физических лиц Тутаевского муниципального района (приложение 7 к Программе).

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты её реализации

3.1. Законодательство сферы реализации Программы

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, предполагается выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики; налаживание равноправного общественного диалога по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого станут основой принимаемых нормативных решений и обеспечат общественный консенсус по основным вопросам социально- экономического развития Российской Федерации.

Одним из приоритетов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., является развитие институтов гражданского общества.

Новая модель развития общества, обеспечивающая высокий уровень доверия граждан к государственным и общественным институтам, включает:

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций (далее НКО) в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта, образования и науки, здравоохранения и культуры, пенсионного обеспечения, сфере оказания социальных услуг и др.;
- повышение роли институтов гражданского общества в устойчивом развитии отдельных территорий и страны в целом;
- развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью государства и корпораций и механизмов общественной экспертизы готовящихся решений;
- создание механизма привлечения на конкурсной основе НКО, оказывающих услуги пожилым людям и инвалидам, к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;
- содействие развитию практики благотворительной и добровольческой (волонтёрской) деятельности граждан и организаций;
- создание прозрачной конкурентной системы государственной поддержки негосударственных НКО, реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных НКО.

Федеральным законом от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО, в частности, отнесена разработка и реализация муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» определены также полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении местного самоуправления. Формы для инициативного участия граждан в осуществлении местного самоуправления разнообразны: участие в выборах, сходы, собрания граждан, участие в публичных слушаниях, территориальное общественное самоуправление, социально ориентированные некоммерческие организации и др.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» на территории Ярославской области реализуется региональная программа «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Ярославской области от 28.04.2016 г. № 513-п.

Реализация настоящей Программы позволит осуществить преемственность в системном подходе к развитию сектора СОНКО и ТОС на территории Тутаевского муниципального района.

3.2. Прогноз конечных результатов реализации Программы.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, территориальному общественному самоуправлению.

Оказание поддержки осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО и ТОС;

2) предоставление СОНКО и ТОС льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) осуществление закупок у СОНКО и ТОС через размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Для дальнейшего развития движения некоммерческих объединений, для того чтобы вклад СОНКО и ТОС в развитие Тутаевского муниципального района соответствовал потенциалу этих организаций, необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- повышение активности СОНКО и ТОС Тутаевского муниципального района в решении социально значимых проблем района;

- повышение информированности населения Тутаевского муниципального района о деятельности СОНКО и ТОС района, институтов гражданского общества;

- оказание информационной и консультационной поддержки СОНКО и ТОС;

- совершенствование механизмов проведения конкурсных отборов в рамках выполнения мероприятий Программы;

- развитие системы взаимодействия ОИВ, коммерческих организаций, СОНКО и ТОС;

- повышение уровня профессиональной подготовки и социальной компетентности руководителей, активистов и добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности СОНКО и ТОС.

Выполнение планируемых мероприятий Программы позволит:

- увеличить охват участников мероприятиями, проводимыми общественными объединениями ветеранов и инвалидов;

- объединить жителей на всей территории города в ТОСы, большая часть из которых может быть зарегистрирована в форме НКО;

- увеличить количество организаций, включенных в муниципальный реестр, пользующихся муниципальной поддержкой;

- увеличить количество участников мероприятий, проводимых молодежными и детскими общественными объединениями за счет средств субсидий;

- увеличить количество жителей, принявших участие в мероприятиях, организованных общественными объединениями, получившими субсидии на осуществление на территории города и района деятельности по реализации муниципальных общественно значимых мероприятий и тематических конкурсов;

- увеличить количество мероприятий, направленных на повышение уровня знаний руководителей и работников СОНКО и ТОС.

Реализация мероприятий Программы приведет к достижению следующих результатов:

- создание условий для устойчивой деятельности наиболее активных СОНКО и ТОС Тутаевского муниципального района;

- повышение активности СОНКО и ТОС Тутаевского муниципального района в решении актуальных социально значимых проблем;

- увеличение числа жителей Тутаевского муниципального района, участвующих в мероприятиях, организуемых СОНКО и ТОС;

- повышение уровня информированности жителей района о деятельности СОНКО и ТОС;

- повышения уровня квалификации руководителей и работников СОНКО и ТОС.

- увеличение количества СОНКО и ТОС, получивших муниципальную поддержку;

- увеличение числа СОНКО и ТОС Тутаевского муниципального района, действующих в качестве юридического лица.

Программный механизм выполнения задач развития поддержки СОНКО и ТОС позволяет добиться комплексного и целостного подхода к развитию гражданского общества в целом.

При использовании программно-целевого метода могут возникнуть риски, связанные с организационными трудностями и недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий Программы. Для выполнения отдельных мероприятий Программы предусмотрено финансовое обеспечение, и недофинансирование мероприятий Программы приведет к невыполнению соответствующей задачи в необходимом объеме, что ввиду взаимосвязанности задач скажется на результатах Программы в целом.

Организационные риски связаны с тем существенным объемом работы, который должны будут выполнить все участники Программы, и в

необходимой координации их усилий. Недостаточный уровень координации, недостаточная слаженность работы и неодинаковый уровень усилий участников Программы по ее реализации, безусловно, скажутся на эффективности и результативности Программы.

Реализация Программы обеспечит преемственность достигнутых на сегодняшний день основных результатов взаимодействия и сотрудничества СОНКО с ОИВ, даст дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам, развитию НКО, реализующих социальные проекты, позволит комплексно решать вопросы, связанные с наращиванием потенциала СОНКО и обеспечением максимально эффективного его использования для решения социальных проблем населения Тутаевского муниципального района.

4. Цель и целевые показатели муниципальной программы

Цель муниципальной программы:

- вовлечение граждан, СОНКО и ТОС в решение задач социального развития Тутаевского муниципального района через активизацию механизмов гражданского участия, благотворительности и добровольчества (волонтерства), поддержку гражданских инициатив, развитие сектора СОНКО и ТОС Тутаевского муниципального района, обеспечение максимально эффективного его использования.

Целевые показатели:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя								
		Базовое 2016 год	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
			плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**
Муниципальная программа «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017-2020 годы										
1. Количество СОНКО и ТОС, получивших целевые субсидии	Ед.	10	10	12	10	12	12	15	13	19
2. Число жителей Тутаевского муниципального района, участвующих в деятельности СОНКО и ТОС, получивших поддержку в результате деятельности муниципальной программы	Чел.	22 700	22 700	23 000	22 800	23 200	23 000	23 500	23 000	23 500
3. Количество добровольцев (волонтеров), привлечённых к деятельности СОНКО и	Чел.	1 333	1 350	1 400	1 450	1 500	1 500	1 600	1 500	1 600

ТОС										
4. Количество программ и проектов направленных на оказание социальных услуг населению, вовлечение жителей в активную общественную жизнь, поддержку общественных инициатив, развитие институтов гражданского общества, реализуемых гражданами и СОНКО при поддержке ОМСУ, благотворителей и добровольцев (волонтеров)	Ед.	0	-	-	-	-	5	7	7	8
5. Количество мероприятий, направленных на оказание консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО и ТОС	Ед.	0	-	-	-	-	4	5	5	7

5. Задачи муниципальной программы

№	Наименование задачи	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя по годам реализации			
				2017	2018	2019	2020
1.	Разработка нормативно правовых документов в сфере деятельности СОНКО и ТОС на территории Тутаевского муниципального района	Количество принятых нормативных правовых актов по вопросам поддержки СО НКО и ТОС	Ед.	5	3	2	2
		Количество организаций, включенных в реестр СОНКО на конец отчетного периода	Ед.	12	13	14	15
2.	Развитие механизмов участия СОНКО и ТОС в реализации государственной политики в социальной сфере	Количество работников, волонтеров и добровольцев СОНКО и ТОС, участников семинаров	Чел.	40	45	50	60
		Количество диалоговых площадок	Ед.	2	2	2	2
		количество СОНКО и ТОС, принявших участие в диалоговых площадках, тематических дискуссиях	Чел.	6	10	12	15
		Количество нормативных правовых актов, прошедших общественную экспертизу	Ед.	5	7	10	15
3.	Стимулирование и поддержка реализации социально-значимых проектов и программ, реализуемых гражданскими активистами, СОНКО и ТОС, реализуемых на территории Тутаевского муниципального района	Количество СОНКО и ТОС, получивших целевые субсидии	Ед.	12	12	15	17
		Охват участников мероприятиями, проводимыми СОНКО и ТОС	Чел./год	3500	4200	5200	6500
		Количество проектов (программ) физических лиц, получивших целевые субсидии	Ед.	6	9	10	12
		Численность участников мероприятий, проводимых в рамках проектов (программ) физических лиц	Чел./год	1450	2000	2250	2600
4.	Предоставление СОНКО и ТОС	Количество СОНКО и ТОС, получивших	Ед.	3	5	7	10

	имущественной, информационной и консультационной поддержки	транспортную поддержку					
		Количество СОНКО и ТОС, получивших имущественную поддержку	Ед.	22	23	24	25
		Количество проведенных методических семинаров	Ед.	4	4	4	4
		Количество проведенных конкурсов на предоставление имущественной поддержки	Ед.	0	0	1	1
		Количество материалов СОНКО и ТОС, размещенных на муниципальных информационных ресурсах	Ед.	25	30	35	35
		Количество материалов о деятельности СОНКО и ТОС, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных в СМИ	Ед.	40	45	50	65
5.	Развитие взаимодействия органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района, СОНКО и ТОС	Доля участия представителей НКО в деятельности общественных советов, рабочих групп при органах исполнительной власти (от общей численности ОИВ)	%	50	60	65	70
		Количество проведенных встреч руководителей и активистов СОНКО и ТОС с руководителями органов МСУ по вопросам взаимодействия	Ед.	2	2	2	2
		число участников проведенных встреч, членов СОНКО и ТОС	Чел.	100	120	130	150
		Число ежегодных конференций СОНКО и ТОС	Ед.	2	2	2	2
		Кол-во СОНКО и ТОС, участников конференций	Ед.	10	10	15	18
		Количество СОНКО и ТОС, принявших участие в диалоговых площадках Гражданского форума ТМР	Ед.	7	10	12	15

6. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования в рамках муниципальной программы

Реализации Программы способствуют следующие меры государственного регулирования: меры финансово-экономического характера, меры правового регулирования и меры административного характера.

Меры финансово-экономического характера включают в себя:

- субсидии негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим значимые программы и проекты, включающие задачи, связанные с активизацией механизмов гражданского участия, поддержкой гражданских инициатив, развитием институтов гражданского общества, межсекторного взаимодействия, благотворительности и добровольчества;
- развитие и оптимизацию сети государственных учреждений и организаций, основная деятельность которых непосредственно связана с реализацией направлений Программы.

К мерам административного характера относятся совершенствование системы учета и контроля со стороны государства за уровнем (интенсивностью) и эффективностью реализации мер и мероприятий в области реализации Программы на всех уровнях, создание условий для координации деятельности федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов, некоммерческих организаций и отдельных инициативных граждан в области реализации Программы.

Меры правового регулирования включают разработку нормативных актов, регулирующих сферу реализации Программы.